



**INSTITUTUL DE DREPT PUBLIC  
ȘI ȘTIINȚE ADMINISTRATIVE AL ROMÂNIEI**

*Municipiul Sibiu, județul Sibiu – 550324, Calea Dumbrăvii nr. 28-32*

*Cod de înregistrare fiscală (C.I.F.): 25838704*

*E-mail: idpsar@yahoo.com; Telefon: 0744-617.883*

**R A P O R T**

**al Institutului de Drept Public și  
Științe Administrative al României  
aferent anului 2020**

**1. Înființare, natură juridică**

Institutul de Drept Public și Științe Administrative al României, (I.D.P.S.A.R.) a fost înființat prin Legea nr. 246/2007, ca autoritate administrativă autonomă, având misiunea de a continua o veche și bogată tradiție a cercetării și de a asigura consilierea Parlamentului și a Guvernului în legătură cu fundamentarea științifică a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale, a elaborării politicilor publice, a dezvoltării serviciilor publice.

Regulamentul de organizare și funcționare al I.D.P.S.A.R. – pe baza căruia s-au putut începe demersurile de funcționare legală a institutului – a fost aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 433/2009.

I.D.P.S.A.R. își regăsește bogata sa tradiție de cercetare științifică în activitatea Institutului de Științe Administrative al României (I.S.A.R.) fondat de profesorul Paul Negulescu în anul 1925 și care a dobândit în anul 1928, prin lege, statutul de stabiliment de utilitate publică, precum și în activitățile desfășurate de Institutul de Științe Administrative al României (I.S.A.R.), fondat în anul 1995, la Sibiu, denumit apoi Asociația Institutul de Științe Administrative „Paul Negulescu”, ca și continuator al institutului interbelic.

Obiectivul fundamental de înființare a acestor foruri a fost același, în perioada interbelică și în perioada post-revoluționară 1989, și anume acela de a asigura, pentru statul român, din partea mediului academic și de cercetare științifică, asistență și consiliere profesionistă și neutră din punct de vedere politic în sfera dezvoltării sistemului instituțional și fenomenului administrativ funcțional, ancorate la realitățile contemporane și de viitor ale României și Europei.

## **2. Finanțare**

În perioada constituirii legale a institutului și derulării demersurilor necesare de începere a funcționării sale s-a produs suspendarea finanțării principale de care acesta ar fi dispus, și anume din resurse provenind de la bugetul de stat.

Din păcate, îndeplinirea misiunii fundamentale arătate mai sus, este esențial condiționată de existența unei capacități administrative menită să asigure suportul logistic și financiar pentru derularea activităților pe care institutul este abilitat să le realizeze.

Sub acest aspect, reiterăm perpetuarea precarității resurselor de care I.D.P.S.A.R. dispune, generată de faptul că, înainte ca acesta să înceapă să funcționeze, a fost suspendată – prin Legea nr. 329/2009 – finanțarea sa de la bugetul de stat până la data de 1 ianuarie 2013.

Apoi, prin prevederile art. 10 din Ordonanța Guvernului nr. 17/2012 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2014.

De asemenea, prin prevederile art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2015.

Prin prevederile art. 41 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 83/2014 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2015, precum și alte măsuri în domeniul cheltuielilor publice, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea,

organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2017.

De asemenea, prin prevederile art. 7 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 9/2017 privind unele măsuri bugetare în anul 2017, prorogarea unor termene, precum și modificarea și completarea unor acte normative, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, a fost prorogată până la data de 1 ianuarie 2018.

Prin prevederile art. 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, termenul prevăzut la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, s-a prorogată până la data de 1 ianuarie 2019.

Prin prevederile art. 54 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, alineatul (1) al articolului 4 din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, s-a modificat, institutul devenind astfel instituție publică finanțată integral din venituri proprii, care asigură numai funcționarea acestuia la limita minimă a existenței sale.

Până în prezent, veniturile proprii ale institutului au provenit exclusiv din închirierea unor spații din clădirea aflată în administrarea I.D.P.S.A.R., care a fost renovată parțial, prin eforturi proprii, fiind preluată într-o stare avansată de degradare.

De la înființare și până în prezent, toate activitățile I.D.P.S.A.R. s-au desfășurat pe bază de voluntariat de către membrii institutului și colaboratorii din mediul academic și administrativ local, regional și național.

În consecință, sursele proprii posibil de colectat sunt reduse și ar putea interveni (eventual, complementar) în faza de susținere a unor activități și nu

în aceea de derulare eficientă, consolidare și dezvoltare instituțională și patrimonială a institutului, fapt care are consecințe negative asupra îndeplinirii scopului pentru care a fost creat.

După atâția ani în care finanțarea de la bugetul public național nu s-a realizat, patrimoniul institutului s-a degradat treptat, fiind necesare resurse suplimentare pentru lucrările de reparații, modernizări și investiții la imobilul proprietate publică aflat în administrarea I.D.P.S.A.R., construit în anul 1890, inclusiv pentru acoperirea cheltuielilor de conservare, protecție, întreținere și funcționare.

Statutul de instituție publică pe care îl are I.D.P.S.A.R. impune și o serie de restricții cu privire la măsurile pe care institutul le-ar putea lua, inclusiv în materia atragerii unor fonduri structurale.

De aceea se impune o atitudine clară, neechivocă din partea statului cu privire la modificarea alineatului (1) al articolului 4 din Legea nr. 246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările ulterioare, respectiv acordarea finanțării bugetare, concordantă cu sarcinile și rolul pe care I.D.P.S.A.R. trebuie și ar putea să le îndeplinească în societatea românească.

### **3. Rolul și obiectivele actuale ale I.D.P.S.A.R. Anul 2020 și perspective**

Rolul și obiectivele I.D.P.S.A.R., inclusiv pentru anul 2020, au avut în vedere următoarele dimensiuni și coordonate instituționale:

**3.1. Asigurarea, la un înalt nivel științific, a funcției de asistență și consiliere** generală, juridică, politică și administrativă, pentru Parlament și Guvern, prin opinii și soluții având girul științific și al echidistanței politice, asigurate de înalta competență profesională și experiență în activitatea administrativă, judecătorească, de cercetare științifică ori învățământ superior a membrilor săi, precum și de mecanismul de constituire a institutului.

**3.2. Activități de formare și perfecționare profesională a elitelor funcției publice**, pe care să le investească cu profesionalism și cultură democratică.

**3.3. Asistența și furnizarea expertizei necesare în procesul de fundamentare a politicilor de organizare și funcționare a autorităților publice centrale și locale**, de reducere a birocrăției și de asigurare a standardelor buneii administrări, putând fi un garant al unor soluții pertinente, pe baze științifice.

**3.4. Contribuția la asigurarea expertizei necesare realizării codificării dreptului public**, prin participarea la redactarea proiectelor de Cod de procedură administrativă al României, Cod domenal, Codul urbanismului ș.a.

**3.5. Organizarea a cel puțin o conferință științifică anuală, de nivel național, regional european sau european**, având ca temă de bază problematica cea mai de actualitate cu care se confruntă administrația publică din spațiul național integrat în spațiul administrativ european.

**3.6. Elaborarea, dezvoltarea și implementarea unor programe coordonate cu celelalte instituții de profil din țară de formare și specializare profesională inițială și continuă a funcționarilor publici** de la nivel debutant, mediu, de conducere și elitelor din domeniu, cu o durată de 1-6 luni, în domenii de interes pentru aceștia, în special în domeniul înțelegerii și asimilării noilor reglementări din sfera administrației publice.

**3.7. Organizarea de programe de masterat, în colaborare cu mediul academic**, în domenii actuale de interes pentru administrația publică.

**3.8. Atragerea unor surse de finanțare guvernamentale sau europene pentru proiecte diferite din domeniul administrației publice.**

Acest proces este puternic influențat de existența sau crearea unor rețele de parteneriat cu subiecți calificați din mediul academic și/sau profesional administrativ, din țară și/sau din străinătate. Aceste rețele care se realizează pe baza unor activități de networking profesionale, nu pot fi însă create fără resurse adecvate, materiale, financiare și umane cu caracter permanent.

Aceasta înseamnă că, pentru îndeplinirea obiectivelor enunțate mai sus, este imperios necesar ca acest for științific și de cercetare să poată funcționa la parametri normali ai unei capacități administrative moderne de logistică, resurse umane și resurse instituționale, fapt care se poate realiza prin alocarea de resurse bugetare corespunzătoare.

#### **4. Activități științifico-profesionale realizate în anul 2020**

Anul 2020 a fost marcat de evoluția situației epidemiologice internaționale determinată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, fapt care a impus declararea „Pandemiei“ de către Organizația Mondială a Sănătății, la data de 11.03.2020, și instituirea stării de urgență pe întreg teritoriul României în perioada 16.03–14.05.2020, urmată de declararea stării de alertă care s-a menținut pe întreg anul 2020, această situație excepțională reducând semnificativ activitățile în cadrul I.D.P.S.A.R.

La nivelul institutului au fost adoptate măsurile necesare pentru prevenirea și combaterea COVID-19, astfel încât riscul infectării cu noul coronavirus să fie minim sau inexistent. Cu toate acestea și în pofida precarității financiare, în cursul anului 2020, pe baza voluntariatului cadrelor didactice universitare care exercită conducerea I.D.P.S.A.R. și a departamentelor acestuia, s-a continuat activitatea de networking și popularizare a institutului și activităților sale, precum și a rolului său în mediul academic și administrativ.

**4.1. Aceste activități de networking** au vizat dezvoltarea rețelei de cercetători științifici și practicieni ai dreptului public și administrației publice care, în condițiile unor proiecte mai complexe lansate, spre exemplu, de Parlamentul României, să își unească operativ eforturile de realizare și implementare a unor astfel de proiecte. Aceste echipe mixte de cercetători și practicieni s-au consolidat la nivelul fiecărui departament și au capacitatea de a se activa pe măsură ce anumite proiecte vor apărea.

Cu resursa umană cuprinsă în aceste rețele, s-au realizat, pe bază de voluntariat, o serie de **activități de consultanță pentru autoritățile publice locale și județene din Sibiu și din regiunea Centru**, inclusiv în ceea ce privește accesarea unor fonduri europene, astfel încât existența și capacitatea I.D.P.S.A.R. de a lega teoria de practica administrativă să fie cunoscute și, mai ales, recunoscute.

**4.2. I.D.P.S.A.R. s-a implicat în realizarea de stagii și activități de pregătire practică pentru studenți** în propria locație, dar și la autorități publice gazdă din municipiul și județul Sibiu, inclusiv prin organizarea de diferite vizite de studii la autorități administrative centrale și locale, cu discutarea unor teme de actualitate cu conducerea acestor instituții.

**4.3. Au fost organizate o serie de întâlniri online** între membri fondatori ai I.D.P.S.A.R. pentru menținerea suflului vital și spiritului în care a fost creat acest institut.

**4.4. I.D.P.S.A.R. a fost partener în organizarea la București, la data de 23 octombrie 2020, de către Școala Națională de Studii Politice și Administrative – Centrul de Drept Public și Științe Administrative și Societatea Academică de Științe Administrative, a conferinței naționale anuale online** cu tema *Impactul cercetării de excelență în științele administrative asupra reglementărilor și practicii administrației publice.*

Conferința a cuprins două secțiuni. O primă secțiune a abordat *Stadiul cercetării de excelență în domeniul științelor administrative*, iar a doua secțiune a analizat *Calitatea reglementării și practica administrativă.*

Practica administrației publice se află în fața unor provocări deosebite, impuse de realitățile ultimelor decenii. Reconectarea la tradiția administrativă a perioadei interbelice, adaptarea administrației publice la noile cerințe, precum și cercetarea în această sferă au cunoscut o evoluție semnificativă.

Conferința a reunit, în mod tradițional, specialiști în domeniul dreptului public și al științelor administrative – universitari, magistrați, funcționari publici – manifestarea constituindu-se într-un for național de dezbatere și analiză a noilor direcții de cercetare în domeniu. Conferința a dezbătut modalitatea în care cele trei dimensiuni – cercetarea, reglementarea și practica administrativă – se adaptează noilor cerințe, reușind să identifice spațiul neexplorat și să formuleze soluții adecvate.

Tema conferinței s-a concentrat pe interacțiunea dintre cercetarea științifică și fenomenele administrației publice, încercând să descifreze totodată posibilitățile de influențare a politicilor și managementului public prin îmbunătățirea calității reglementării.

De asemenea, s-a urmărit conectarea politicilor naționale în domeniul administrației publice și a doctrinei dreptului administrativ la abordarea europeană în ceea ce privește rolul și caracteristicile acțiunii administrative în societatea contemporană. Conferința a avut în vedere și dezbaterile globale, la nivelul dreptului public, privind înlocuirea progresivă a caracterului unilateral al acțiunii administrației publice cu modele bazate pe dialog și consens, mai potrivite pentru a consolida legitimitatea democratică și eficiența raporturilor dintre administrație și cetățeni.

Conferința a încercat să identifice viziunea națională asupra cercetării științifice privind administrația publică, direcțiile cercetării de excelență în domeniul științelor administrative și resursele necesare, astfel încât cercetarea științifică românească să se integreze deplin în cercetarea europeană sau globală a domeniului.

## **5. Propuneri de armonizare a dreptului public intern cu legislația Uniunii Europene**

I.D.P.S.A.R. își propune să contribuie, potrivit obiectivelor sale stabilite prin lege, la efortul de transpunere în termen a directivelor Uniunii Europene de către România, în calitate de stat membru. Transpunerea constituie, potrivit dreptului primar și jurisprudenței Curții Europene de Justiție, o obligație a fiecărui stat membru, cu caracter esențial pentru asigurarea deplinei eficacități a dreptului UE, iar nerespectarea acesteia are o gravitate certă.

Subliniem faptul că niciun stat membru nu poate invoca nicio situație internă pentru a justifica neîndeplinirea obligațiilor și nerespectarea termenelor prevăzute de normele Uniunii. Nu poate fi invocată nici dificultatea interpretării unei directive pentru a justifica nerespectarea termenelor de transpunere.

În cazul în care directivele nu sunt transpuse complet în termen, Comisia declanșează proceduri de infringement, care, în cazul netranspunerii, pot atrage după sine importante sancțiuni pecuniare. A se vedea Hotărârile CEJ în cauzele: C-543/17, Comisia/Belgia, pct. 85; C-550/18, Comisia/Irlanda, pct. 82; C-549/18, Comisia/România, pct. 73.2 Hotărârile în cauzele: C-191/95, Comisia/Germania, pct. 68; C-374/89, Comisia/Belgia, pct. 10; C-45/91, Comisia/Grecia, pct.21; C-207/94 și C-225/94, Comisia/Grecia, pct.1.3 Hotărârile în cauzele C-341/07, Comisia/Suedia, pct. 12 și C-135/01, Comisia/Germania, pct. 25.2.

În acest context, I.D.P.S.A.R., ca instituție de specialitate, se implică, alături de autoritățile responsabile, în procesul și efortul de transpunere în termen, completă și corectă, a directivei UE în legislația României.

Astfel, la nivelul departamentelor I.D.P.S.A.R. s-au realizat, în cursul anului 2020, o serie de analize, urmând să fie elaborate studii suport care să conțină și exemple de drept comparat din experiența de transpunere din alte state membre, ce vor fi înaintate Parlamentului României și ministerelor de resort, în scopul fundamentării și elaborării legislației românești de transpunere a dreptului Uniunii Europene în următoarele domenii în care directivele UE nu au fost transpuse ori au fost transpuse parțial:

<b>Directiva UE</b>	<b>Termen de transpunere și stadiul transpunerii</b>	<b>Ministerul de resort responsabil</b>
Directiva de punere în aplicare (UE) 2018/1581 de modificare a Directivei 2009/119/CE în ceea ce privește metodele de calcul al obligațiilor de stocare (Cauza 2019/0341)	19.10.2019 Netranspusă Aflată în procedura necontencioasă prealabilă.	Ministerul Energiei
Directiva (UE) 2018/850 de modificare a Directivei 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri	05.07.2020 Netranspusă	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor



<p>Directiva (UE) 2017/2110 privind un sistem de inspecții pentru operarea în condiții de siguranță a navelor de pasageri de tip ro-ro și a ambarcațiunilor de pasageri de mare viteză care desfășoară servicii regulate și de modificare a Directivei 2009/16/CE și de abrogare a Directivei 1999/35/CE. Directiva (UE) 2018/131 de punere în aplicare a Acordului</p>	<p>21.12.2019 Netranspusă Aflată în procedura necontencioasă prealabilă.</p>	<p>Ministerul Transporturilor și Infrastructurii</p>
<p>Directiva (UE) 2018/131 de punere în aplicare a Acordului încheiat între Asociația Armatorilor din Comunitatea Europeană (ECSA) și Federația Europeană a Lucrătorilor din Transporturi (ETF) pentru modificarea Directivei 2009/13/CE în conformitate cu modificările din 2014 la Convenția privind munca din domeniul maritim din 2006, astfel cum au fost aprobate de Conferința Internațională a Muncii la 11 iunie 2014 Termen de transpunere: 16/02/2020</p>	<p>16.02.2020 Netranspusă</p>	<p>Ministerul Transporturilor și Infrastructurii</p>
<p>Directiva (UE) 2018/1808 de modificare a Directivei 2010/13/UE privind coordonarea anumitor dispoziții stabilite prin acte cu putere de lege sau acte Ministerul Culturii Consiliul Național al Audiovizualului. Procedura. Instituțiile responsabile din cadrul Guvernului Stadiul transpunerii administrative în cadrul statelor membre cu privire la furnizarea de servicii massmedia audiovizuale (Directiva serviciilor mass-media</p>	<p>19.09.2020 Netranspusă</p>	<p>Ministerul Culturii  Consiliul Național al Audiovizualului</p>

sustenabilă, criterii de performanță în sectorul public, standardele buneii guvernări etc.

6.4. Organizarea unor colocvii de dezbatere publică de actualitate cu invitarea unor parlamentari și oameni politici de mare notorietate în România și/sau Uniunea Europeană.

6.5. Participarea în parteneriat cu unități și instituții care fac parte din sistemul național de cercetare-dezvoltare cu aplicații la apelurile de proiecte de cercetare-dezvoltare. Sprijinirea învățării inteligente.

6.6. Organizarea și desfășurarea în parteneriat a unor stagii și activități, elaborarea și implementarea în parteneriat a unor standarde de calitate privind formarea continuă în domeniul administrației publice.

6.7. Constituirea și operaționalizarea în cadrul institutului, în parteneriat și prin atragerea unor fonduri structurale de la Uniunea Europeană, a unui **Centru de studii, cercetări și competență în domeniul dreptului public și al științelor administrative**, care să cuprindă și un Centru de documentare pentru facilitarea accesului la literatura științifică internațională, la studii și cercetări aplicate în domeniul administrației publice și subdomeniilor conexe, precum și la resurse pentru valorificarea și susținerea specializării inteligente.

**Președinte,**

Marius-Ioan MAZILU

